

# Community Policing의 주요 논점\*

최 선 우\*\*

## < 목 차 >

- I. 서 론
- II. CP의 이론적 배경
- III. CP의 장애요인과 가치
- IV. CP의 당면과제
- V. 결 론

### [ 국문요약 ]

오늘날 경찰활동에 있어서 가장 관심사항이 되고 있는 것 중의 하나가 바로 Community Policing에 관한 것이라 할 수 있다. 주의할 것은 이러한 현상이 비단 경찰활동에 국한된 것이 아니다. 즉 세계적으로 국가 내지 지방정부의 공공서비스 전반에 걸쳐 Community 지향적인 정부구축과, 한편으로는 Community의 능동적인 참여방안이 모색되고 있음을 인식해야 할 것이다.

따라서 이 글에서는 이러한 관점에서 CP에 대한 접근을 시도하고 있는데, 즉 CP의 이론적 배경(개념, 기본모형), CP의 장애요인과 가치, CP의 당면과제(경찰의 권력화, 사회적 형평성, 사생활 침해) 등을 중심으로 논의하고자 하였다.

### [ ABSTRACT ]

Today one of the most concerning problems in policing is the Community Policing. But we must pay attention that these phenomenon doesn't limited in policing ; we will

\* 이 논문은 2001년도 한국경찰학회 정기학술대회에서 발표한 내용을 수정 보완한 것임.

\*\* 광주대학교 법정학부(경찰학 전공) 전임강사.

must recognize that go forward internationally to construct a community-oriented government extended over public service and develop a method which can participate in active. Therefore, in that sense I try to approach toward community policing ; provide a various opinion in focus of the theoretical background(concept, basic paradigm), the barrier factors and values, and a confronted problems (authorization of the police, social equality, a invasion of private right) of community policing.

## I. 서 론

최근 전 세계적으로 경찰활동에 있어서 가장 관심사항이 되고 있는 것 중의 하나가 바로 Community Policing(이하 CP)에 관한 것일 것이다. 경찰의 입장 볼 때, 이는 국내외적으로 급변하는 치안환경 속에서 직면하고 있는 범죄 등 수많은 사회문제를 극복할 수 있는 대안이 절실한 시점에서 등장한 것이다. 한편, 시민의 입장에서는 삶의 질에 부정적 영향을 미치는 범죄 등에 대한 관심의 증대가 상호 결합되어 나타난 것으로 볼 수 있다. 사실, 오늘날의 CP에 대한 논의는 전통적 경찰전략과 경찰관행에 대한 재검토에서 비롯된 것이라 할 수 있다. 즉 경찰 전문가주의(professionalism)를 증대시키기 위한 일부의 선의에서 비롯된 노력들은 반대로 경찰과 시민들간의 돌이킬 수 없는 장벽을 만들게 되었음을 깨닫기 시작한 것이다. 따라서 CP는 범죄예방과 통제에 있어서 경찰의 효과성을 증대시킴과 동시에 경찰과 시민간의 갭을 극복할 수 있는 대안으로 인식되고 있다. 이를 위해서는 기존의 권위적·법집행 중심적인 경찰활동을 지양하고 민주적·서비스 중심의 Community 지향적인 경찰활동이 요구되고 있다.<sup>1)</sup>

그런데, CP의 활성화는 어느 한 쪽의 일방적인 노력으로 될 수 있는 것이 아니다. 이는 공공부문과 민간부문 양자간의 관심과 인식전환 그리고 상호작용이 진전될수록 긍정적인 결과를 가져다 줄 수 있다는 것을 가정하고 있다. 따라서 여기서는 시민을 경찰서비스의 수혜자이면서 동시에 서비스 생산주체로 파악하고 있다는 점에서 CP에 대한 접근은 하나의 공동생산(Coproduction)론적 관점에서 논의되고 있는 것이다.

CP와 관련하여 이미 많은 선진국에서는 1960~70년대부터 이에 대한 관심을 갖고 시행착오를 거치며 일부에서는 이를 구체적으로 프로그램화하여 실시하고 있으며, 우리나라는 최근 들어 이론적·실천적으로 서서히 관심사항이 되고 있음을 알 수 있다. 그러나 아직까

1) 주의할 것은 이러한 현상이 비단 경찰활동에 국한된 것이 아니다. 세계적으로 국가 공공서비스전반에 걸쳐 Community 지향적인 정부 구축이 모색되고 있음을 인식할 필요가 있다.(Kenneth J. Peak, Ronald W. Glensor, 1996 : 45-67)