

CRÍTICA DE LIBROS / BOOK REVIEWS

Francisco Javier MORENO FUENTES y María BRUQUETAS CALLEJO
Inmigración y Estado de bienestar en España
 Barcelona: Obra Social 'la Caixa', 2011

El fenómeno migratorio ha intensificado en los últimos tiempos el debate periodístico, y por ende social, sobre el cambio y permanencia del Estado del Bienestar en Europa. Afortunadamente, y como es el caso del libro que nos ocupa, la academia no está ausente en tales discusiones. Además de reflexionar con un rigor científico encomiable, las páginas del volumen ahora recensionado aportan interpretaciones y propuestas que haría bien en considerar tanto el político como el decisor público (*policy maker*).

De especial relevancia es la controversia en algunos países continentales, especialmente del centro y el norte europeo, respecto al "merecimiento" (*deservingness*) o no del acceso de los inmigrantes y sus descendientes a las políticas y servicios sociales disponibles para los ciudadanos "autóctonos". No sólo los partidos populistas y xenófobos de creciente predicamento electoral, sino también algunos representantes de formaciones políticas con vocación mayoritaria, cuestionan dicho acceso alegando que se trata de un "gorroneo" (*freeloading*) por parte de inmigrantes que toman más de lo que aportan a sus comunidades de acogida e integración. Por cierto, el argumento no es muy diverso del utilizado por nacionalistas de los estados miembros centrales de la Unión Europea

respecto a países periféricos o *PIGS* (el término alemán *Schmarotzer*, por ejemplo, más allá de adjetivar una supuesta actitud de "aprovechados" por parte de los europeos meridionales, trasluce la convicción reificada de que no se merecen los frutos solidarios de sus sacrificadas economías).

El libro de los investigadores Moreno Fuentes y Bruquetas Callejo aporta datos y reflexión en tres contextos analíticos principales: (1) el acceso y uso que los inmigrantes hacen en España de los sistemas educativo, sanitario, de servicios sociales y, en general, de aquellos que más inciden en los retos de igualdad y equidad del Estado del Bienestar español; (2) la contribución que realizan los inmigrantes al sostenimiento no sólo del sistema de protección social, sino al conjunto de la economía española; y (3) la evolución de las actitudes de la sociedad española frente a los inmigrantes, y concretamente respecto a su acceso a políticas y servicios del bienestar y la protección social.

De la importancia cuantitativa que la inmigración ha adquirido en España da cuenta el dato subrayado por los autores: la proporción de extranjeros empadronados ha superado el 12% del total (alrededor de 5,7 millones de personas), con lo que España se ha convertido en el segundo estado miembro de la UE-27, detrás de Alemania,

por número de residentes extranjeros. Téngase en cuenta, asimismo, que en el período comprendido entre 1995 a 2005, la mitad de los nuevos empleos creados fueron ocupados por extranjeros, los cuales a finales de 2010 superaban el 10% de los afiliados al régimen previsional de la seguridad social.

Los autores del presente estudio abordan la consideración de la inmigración y su relación con el Estado del Bienestar desde un enfoque global, alejada del reduccionismo del análisis coste-beneficio característico de la perspectiva del actor racional. En su introductoria declaración de intenciones inicial, Moreno Fuentes y Bruquetas Callejo explicitan su intención de ofrecer una panorámica rigurosa —mediante la utilización de datos estadísticos y bibliografía disponibles— de la relación entre inmigración y sistemas de protección social en España con el objetivo de informar a la opinión pública de “... los efectos fundamentalmente positivos de la inmigración sobre el Estado de bienestar”.

El segundo capítulo del libro identifica los rasgos principales del Estado del Bienestar en España y su configuración institucional respecto a la integración de los inmigrantes. Dado su especial trascendencia, y el carácter predominantemente económico de la última inmigración en España, los autores examinan la relación entre inmigración y mercado de trabajo, señalando cómo la mano de obra inmigrante está transformando las estructuras de provisión de cuidados en el marco de un complejo proceso de alteración de las pautas de asignación de responsabilidad en el seno de las familias.

El capítulo tercero responde al cues-

tionamiento acerca de la medida en que los inmigrantes disfrutaban de derechos de acceso a los distintos programas de protección social del Estado del Bienestar español. Según los autores, la respuesta a tal cuestión debe tener en cuenta que dicho acceso está mediado por tres factores fundamentales: (1) las diferentes categorías de extranjeros que establece el marco normativo, y los derechos y titularidades a él asociados; (2) el tipo de régimen de bienestar existente y su filosofía de cobertura; y (3) la estructura del mercado laboral y las modalidades de inserción para los inmigrantes facilitadas en el mismo.

El modo en que los derechos formales de acceso a las prestaciones sociales posibilitan un uso efectivo de las mismas entre los inmigrantes constituye el ámbito de estudio del cuarto capítulo. Así mismo, se analiza la existencia de aquellas desigualdades que afectan específicamente a estos colectivos. Los problemas que se les pueden plantear a los inmigrantes al tratar de ejercer sus derechos pueden provenir tanto de la propia naturaleza de los programas a los que se pretende acceder, como de las dificultades en la implementación y ejecución de las políticas. Estos se vinculan tanto a la actuación de los profesionales o funcionarios responsables de la aplicación efectiva de dichos programas, como a bloqueos o discriminaciones de tipo institucional.

El capítulo quinto versa sobre el efecto de la inmigración sobre los sistemas de provisión de cuidado, tradicionalmente familiar, que caracterizan al régimen de bienestar español. Muy acertadamente se analiza la contribución de los inmigrantes como proveedores de servicios en un

Estado del Bienestar de tipo mediterráneo afectado por profundos cambios sociales y demográficos.

Los efectos de la inmigración sobre las finanzas del Estado del Bienestar español ocupa la atención del sexto capítulo. El asunto de las sostenibilidad financiera de los sistemas de protección social es uno de los asuntos que ha hecho correr mayor tinta mediática en los últimos tiempos en Europa. En el caso español, los autores examinan en qué medida la población española sostiene actitudes reacias hacia la población inmigrante y/o hacia la extensión de derechos sociales a tales colectivos.

El postrer capítulo séptimo recoge las conclusiones del libro, estructuradas en torno a un análisis de los desafíos principales que la inmigración plantea a la sociedad española, en general, y a los sistemas de protección social del Estado del Bienestar, en particular. A modo de indicación final, Moreno Fuentes y Bruquetas Callejo señalan que el ámbito de las políticas de protección social deberá ajustar sus pautas de actuación a la diversidad derivada del

asentamiento de poblaciones de origen inmigrante con referencia a dos ejes básicos: igualdad (acceso a las prestaciones y servicios) y equidad (consecución de la igualdad de resultados, aunque ello pudiera conllevar un tratamiento desigual).

El libro aquí recensionado será bienvenido por los estudiosos de la inmigración y las políticas del bienestar y, muy especialmente, por todos aquellos lectores preocupados por los cambios en los sistemas de protección social. Los análisis efectuados contribuyen sobremedida a comprender cabalmente las importantes implicaciones de la relación entre ambos objetos de estudio. El nivel de rigor analítico, exigible a toda producción científica con vocación por explicar la realidad social, es el mejor aval de un libro indispensable para profundizar en el conocimiento del desarrollo futuro del Estado del Bienestar en España.

LUIS MORENO

*Instituto de Políticas y Bienes Públicos
(CCHS-CSIC)*